

# Boletín Informativo:

## Evaluación de los pequeños agricultores y la dinámica de los bosques en la Amazonía peruana



Noviembre 2014



Global  
Green Growth  
Institute



World  
Agroforestry  
Centre

d·i·e

Deutsches Institut für  
Entwicklungspolitik



Years | 1964–2014

German Development  
Institute



Global Green Growth Institute (GGGI)  
[www.gggi.org](http://www.gggi.org)

German Development Institute / Deutsches Institut  
für Entwicklungspolitik (DIE)  
[www.die-gdi.de](http://www.die-gdi.de)

World Agroforestry Centre (ICRAF)  
[www.worldagroforestry.org](http://www.worldagroforestry.org)

En este documento ofrecemos un panorama de los agricultores de pequeña escala en la región amazónica del Perú. Los pequeños productores agrícolas son una parte central del paisaje forestal, pero la información sobre sus actividades y su relación con el bosque es precaria y fragmentada. Usando estadísticas socioeconómicas oficiales, así como mapas de deforestación basados en sensores remotos, presentamos aquí una caracterización general de los pequeños agricultores de la Amazonía peruana, así como una discusión de sus implicaciones para la deforestación. Nuestro objetivo es que este boletín informativo sea un insumo útil para la discusión alrededor de la planeación estratégica del sector forestal peruano.

## MENSAJES CLAVE

- Los pequeños productores agrícolas son clave para la política forestal en el Perú: ellos operan dentro de un mosaico de bosque y no bosque, y juegan un papel importante dándole forma al paisaje y a la dinámica de cambio en la Amazonía peruana.
- Para entender las relaciones entre los pequeños productores agrícolas y la cobertura forestal, es importante reconocer que son un grupo muy diverso que emplea una variedad de estrategias de vida.
- La deforestación en la Amazonía peruana sucede en pequeños parches, y esto se ha tomado como una señal de que la agricultura de los pequeños productores es una de las causas principales del cambio de uso de suelo; pero aunque la expansión de la agricultura permite la supervivencia de muchos hogares, la pobreza en esta región sigue siendo aguda.
- Si se mira más de cerca la relación entre los pequeños productores agrícolas y la deforestación, la situación se vuelve más compleja: además de los pequeños productores, el papel de los agricultores de mediana

escala como agentes de la deforestación es mayor de lo que típicamente se asume.

- Las políticas públicas y los programas sociales deben atender explícitamente las realidades y necesidades de los pequeños productores agrícolas, y deben considerar el paisaje en su conjunto, en especial la relación entre la agricultura, el manejo de pastos y la ganadería, y las actividades forestales.

Los pequeños productores agrícolas son claves para la política forestal en el Perú: ellos operan dentro de un mosaico de bosque y no bosque, y juegan un papel importante dándole forma al paisaje y a la dinámica de cambio en la Amazonía peruana.

- *El manejo del suelo forestal también tiene que ver con la agricultura.* Casi la décima parte de la población peruana vive en la Amazonía. Aunque la mayoría de estas personas no vive en el bosque propiamente dicho, muchos son agricultores en los márgenes del bosque, y sus actividades tienen un efecto directo e indirecto sobre la cobertura boscosa. Las estrategias de vida de estos agricultores tienen un impacto considerable sobre un paisaje compuesto por un mosaico de bosque y no bosque, barbecho, tierras arables con cultivos anuales y permanentes, así como pastos para la ganadería. De hecho, la agricultura es la principal causa de la deforestación en la Amazonía peruana. Así que, aunque parezca que los agricultores están por fuera del ámbito de la política forestal, en realidad ellos hacen parte esencial del manejo de los bosques en el Perú.
- *La mayoría de los agricultores en la margen del bosque son pequeños productores.* La gran mayoría (98 por ciento) de los agricultores que viven cerca del margen del bosque son pequeños productores<sup>1</sup>. Aunque nuestra definición de pequeños productores incluye a aquellos cuyos predios son menores a 50 hectáreas, la mayoría tiene mucho menos: en promedio el 62

<sup>1</sup> A menos que se indique lo contrario, la información en este boletín está basada en: Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2012, IV Censo Nacional Agropecuario (CENAGRO).

por ciento de los productores tiene cinco hectáreas o menos, y casi el 80 por ciento de los productores tiene menos de 10 hectáreas (Gráfico 1).

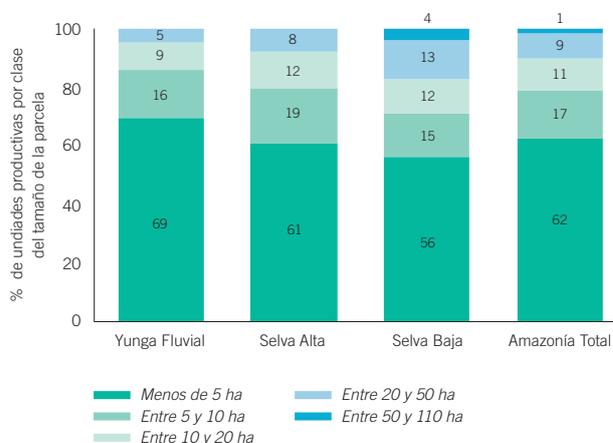
Para entender las relaciones entre los pequeños productores agrícolas y la cobertura forestal, es importante reconocer que son un grupo muy diverso que emplea una variedad de estrategias de vida.

○ *Los pequeños productores agrícolas son sensibles a los precios y a los incentivos del mercado.* A pesar de la falta de medios de transporte e infraestructura, y de las grandes distancias, los datos del Censo Nacional Agropecuario demuestran que la mayoría de los pequeños productores, incluso aquellos que tienen muy poca tierra, orientan su producción hacia la venta en el mercado y no para el autoconsumo. Solo un 15 por ciento de los pequeños productores usan sus predios para la agricultura de subsistencia, y casi tres cuartas partes de los agricultores se especializa en uno o dos cultivos únicamente. Los datos de producción (Gráfico 2) indican que los pequeños productores han aumentado la siembra de cultivos de alto valor como el café, el cacao o la palma aceitera. Además del trabajo en su finca, un 43 por ciento de los pequeños productores perciben ingresos de actividades por fuera de su predio.

○ *Pero hay diferencias regionales que son relevantes para la política pública.* Bajo los patrones generales existe una gran diversidad de pequeños productores de acuerdo con sus propiedades de tierra y sus estrategias de vida<sup>2</sup> (Gráfico 3). Esto significa que no existe un único tipo de política pública que sirva para atender a todos los pequeños productores y para influir sobre sus estrategias de manejo de la tierra y el bosque.

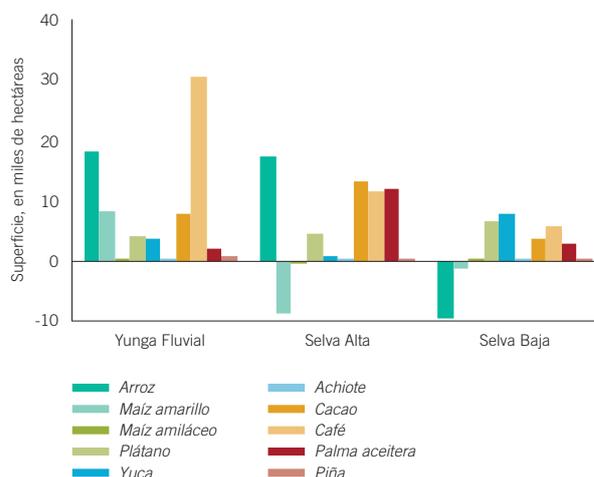
○ En la Yunga Fluvial y en la Selva Alta los pequeños productores agrícolas se especializan en la produc-

|| **Gráfico 1.** Distribución de los pequeños productores en la Amazonía peruana de acuerdo con el tamaño del predio y la unidad geográfica\* *La mayoría de los pequeños productores en la Amazonía peruana tiene 5 ha o menos de tierra*



\* Yunga Fluvial corresponde a los bosques situados entre 1000 y 2300 metros sobre el nivel del mar; Selva Alta, bosques entre 400 y 1000 msnm; y Selva Baja, bosques entre 0 y 400 msnm.  
Fuente: CENAGRO, 2012.

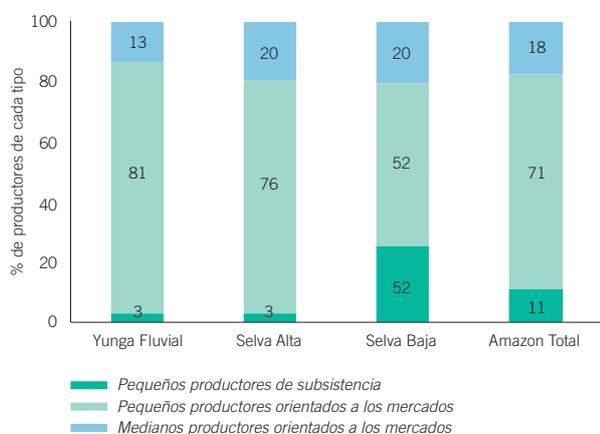
|| **Gráfico 2.** Cambios en el área dedicada a diferentes cultivos, por región, 2004-2010\* *Los cambios en las áreas cultivadas indican que los pequeños productores son sensibles a las señales del mercado*



\* Para la definición de las diferentes áreas geográficas, véase el Gráfico 1.  
Fuente: CENAGRO, 2012.

<sup>2</sup> Dividimos a los pequeños productores agrícolas en dos subgrupos: los pequeños productores, cuyos predios son menores a 10 hectáreas en la Yunga Fluvial y la Selva Alta y menores a 15 hectáreas en la Selva Baja; y los medianos productores, cuyos predios tienen entre 10 y 50 hectáreas en la Yunga Fluvial y la Selva Alta y entre 15 y 50 hectáreas en la Selva Baja.

|| Gráfico 3. Proporciones relativas de los tres tipos básicos de pequeños productores en la Amazonía peruana\* *Las diferencias regionales entre los tipos de pequeños productores son relevantes para la elaboración de políticas*



\* Para la definición de las diferentes áreas geográficas, véase el Gráfico 1. Fuente: CENAGRO, 2012.

ción de café o cacao (según el piso térmico) para su venta en el mercado. Los productores medianos están un poco menos especializados, y muchos de ellos dedican parte de su predio a los pastos para la ganadería.

- En la Selva Baja el panorama es más diverso. Casi un tercio de los pequeños productores, muchos de ellos miembros de las comunidades indígenas, cultivan una variedad de alimentos como el maíz o la yuca para su autoconsumo. Otro grupo de pequeños productores, aproximadamente dos terceras partes, se especializa en cultivos comerciales como el plátano. Finalmente, los medianos productores tienen una estrategia un poco más diversificada, la cual incluye la ganadería.

La deforestación en la Amazonía peruana sucede en pequeños parches, y esto se ha tomado como una señal de que la agricultura de los pequeños productores es una

de las causas principales del cambio de uso de suelo; pero aunque la expansión de la agricultura permite la supervivencia de muchos hogares, la pobreza en esta región sigue siendo aguda.

- *La deforestación ocurre en pequeños parches.* Un estudio reciente<sup>3</sup> encontró que cerca del 90 por ciento de la deforestación en el Perú en la última década ha sucedido en parcelas de tierra menores a una hectárea, y que las parcelas de más de 10 hectáreas han contribuido solo el uno por ciento de la deforestación. Este patrón espacial de grano fino ha sido interpretado como una señal de que la mayor parte de la deforestación es llevada a cabo por los pequeños productores. Sin embargo, a partir de la información de los sensores remotos no es posible establecer si estos pequeños parches de cambio de uso de suelo pertenecen a muchos pequeños propietarios o a unos pocos terratenientes más grandes.

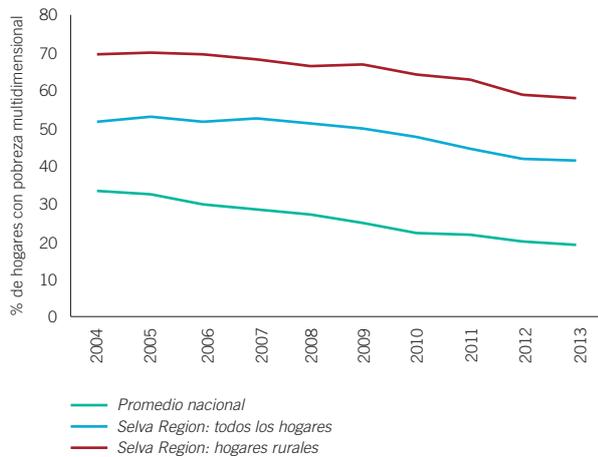
- *La deforestación no está conduciendo a la creación de riqueza.* Los pequeños productores agrícolas talan los bosques, a menudo a través de métodos como la purma, para ampliar su suelo cultivable o para aumentar los pastos para la ganadería. Puede que estas prácticas sean necesarias para incrementar la producción, especialmente ante la falta de recursos económicos u otras capacidades, pero en general la región Amazónica continúa siendo una de la más pobres del Perú, y los agricultores de esta región son especialmente pobres<sup>4</sup> (Gráfico 4). Esto sugiere que la pérdida de los bosques no está generando los dividendos sociales adecuados.

Si se mira más de cerca la relación entre los pequeños productores agrícolas y la deforestación, la situación se vuelve más compleja: además de los pequeños productores, el papel de los agricultores de mediana escala como agentes de la deforestación es mayor de lo que típicamente se asume.

<sup>3</sup> Forest Investment Program (FIP) Peru. Documento de trabajo -borrador- versión V20/06.

<sup>4</sup> Instituto Nacional de Estadística e Informática (2004-2013). Encuesta Nacional de Hogares, 2004-2013.

|| **Figure 4.** Porcentaje de hogares con pobreza multidimensional\* *La pobreza es mucho más alta en los hogares rurales de la región Selva que en el resto del país*



\* La pobreza multidimensional (Necesidades Básicas Insatisfechas) es un índice que mide la calidad de la construcción del hogar, el hacinamiento, el acceso a desagüe, la asistencia de los niños a la escuela y el grado de dependencia económica.

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2004-2013.

- *La mayor parte de la Amazonía todavía está cubierta por bosques.* A pesar de la deforestación, la mayoría de los distritos (unidades administrativas) en la Amazonía conservan una alta proporción de cobertura boscosa<sup>5</sup>. Un poco menos de la mitad de los distritos tiene entre 75 y 100 por ciento de cobertura boscosa, y solo el 15 por ciento de los distritos tiene coberturas de bosque de entre 0 y 25 por ciento. Las diferencias regionales son un reflejo de que las áreas que fueron colonizadas primero (Yunga Fluvial y Selva Alta) han sufrido un grado mayor de deforestación absoluta que aquellas que fueron colonizadas más tarde, como la Selva Baja. Sin embargo, en años recientes (2000-2011) la deforestación ha sido más rápida en la Selva Baja.
- *Los pequeños productores se concentran en los distritos con más cobertura boscosa.* Los pequeños productores están presentes en áreas con todo tipo

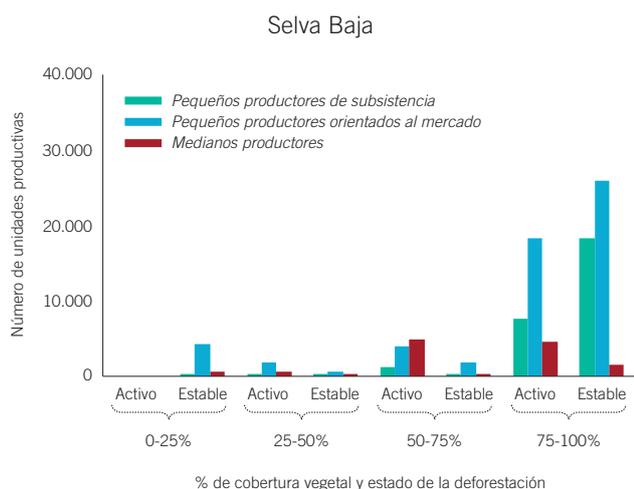
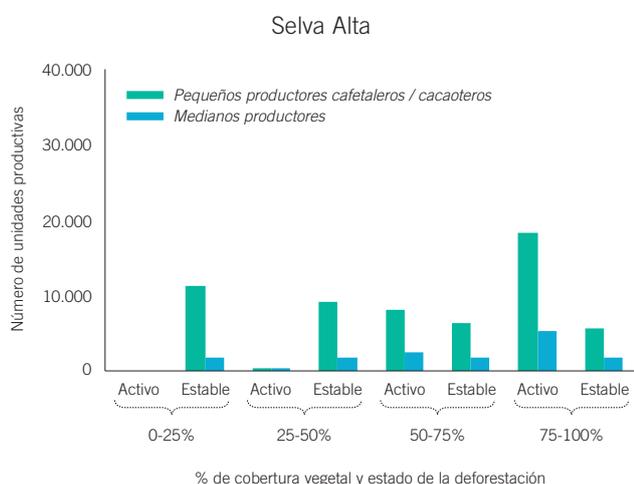
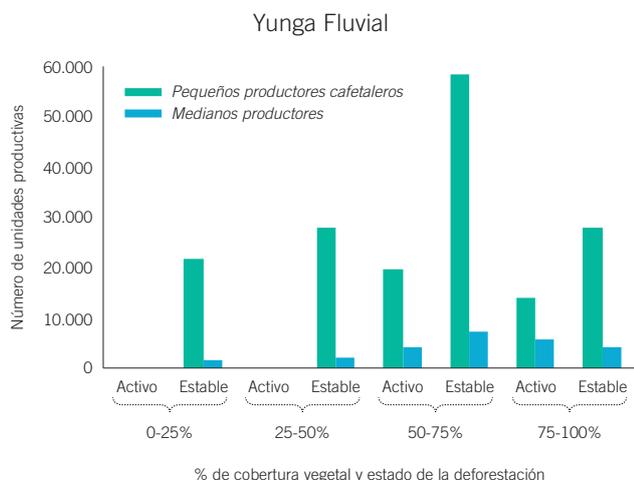
de coberturas forestales, pero la mayoría (75 por ciento) vive en distritos que están cubiertos en más del 50 por ciento por bosque. Este patrón es aún más pronunciado en la Selva Baja, donde casi el 90 por ciento de los productores vive en distritos cuya cobertura forestal es de más del 50 por ciento. Esto parecería sugerir que los pequeños productores son mucho más activos en los paisajes cubiertos por bosques que en los deforestados.

- *Pero tienden a vivir en distritos con menor deforestación reciente.* Si dividimos los distritos en los cuales la tasa de deforestación reciente (2000 al 2011) ha sido mayor a 5000 hectáreas (“activos”) y aquellos en donde ha sido menor a 5000 hectáreas (“estables”), emerge un patrón muy distinto: solo la tercera parte de los pequeños productores vive en distritos con deforestación activa, lo cual indica que los pequeños productores se concentran en áreas en donde la deforestación es menor.
- *Los medianos productores también juegan un papel importante en la deforestación.* Los medianos productores (predios mayores a 50 hectáreas) están divididos prácticamente en partes iguales entre los distritos con deforestación activa y estable. En la Selva Baja, cerca del 80 por ciento de los medianos productores se concentra en los distritos con deforestación activa; además, a este grupo pertenecen casi la mitad de los productores en aquellos distritos con cobertura forestal del 50 al 75 por ciento que tienen deforestación activa. En su conjunto, estos resultados indican que el papel de los medianos productores como agentes de la deforestación es más importante de lo que se suele asumir. Esto coincide con otros estudios en la Amazonía que han demostrado que los agricultores más ricos tienen más medios para convertir bosque en tierra cultivable o pastos que los agricultores más pobres<sup>6</sup>.

<sup>5</sup> La información sobre deforestación proviene de MINAM/MINAG (2014). Bosque, No Bosque y Pérdida de Bosques Periodo 2000-2011.

<sup>6</sup> Pokorny B. (2013). Smallholders, forest management and rural development in the Amazon. Earthscan Forest Library/Routledge, Oxon.

II Gráfico 5. Número de los diferentes tipos de productores en cada región, de acuerdo con la cobertura de bosques y la deforestación reciente de su distrito\*



\* "Activo" se refiere a los distritos con más de 5000 hectáreas deforestadas entre 2000-2011, y "estable" a los distritos con menos de 5000 hectáreas deforestadas en ese período. Para la definición de las diferentes áreas geográficas, véase la Figura 1.  
Fuente: CENAGRO, 2012, and MINAM/MINAGRI, 2014.

Las políticas públicas y los programas sociales deben atender explícitamente las realidades y necesidades de los pequeños productores agrícolas, y deben considerar el paisaje en su conjunto, en especial la relación entre la agricultura, el manejo de pastos y la ganadería, y las actividades forestales.

- Los pequeños productores agrícolas no van a desaparecer. Las estrategias para reducir la deforestación y para promover el desarrollo sostenible de las áreas con cobertura forestal tienen que partir del reconocimiento de que los pequeños productores son y seguirán siendo parte integral del paisaje Amazónico en el Perú.

- Las políticas deben ser diversificadas y flexibles. Dado el gran número de pequeños productores, la diversidad de sus estrategias de vida, y las diferencias geográficas, no hay una solución simple o de "talla única" para todos los pequeños productores. El manejo de las áreas de alta deforestación activa en Selva Baja en donde viven los agricultores de subsistencia tiene que ser distinto al manejo de aquellas regiones de montaña en donde predominan los cafetaleros. Las políticas deben ser lo suficientemente flexibles como para atender las realidades y las necesidades de los pequeños productores, y para desarrollar soluciones con ellos, no para ellos.

- Es esencial entender las causas de la deforestación para diseñar políticas. Muchos pequeños productores talan el bosque para incrementar sus pequeños ingresos, pero no está para nada claro que esta sea la única o la principal causa de la deforestación. Los productores de mayor tamaño también deforestan, de manera que el incremento de los ingresos de la finca no garantiza que disminuya la deforestación: a mayores ingresos, más medios para invertir en la expansión del área cultivable o para pastos. Además, los agricultores también talan el bosque para entrar al mercado de tierras, independientemente de sus necesidades de producción. Es necesario entender las causas de la deforestación para diseñar no solo políticas forestales, sino también medidas complementarias que permitan el desarrollo rural en un sentido más amplio.



Supported by:



based on a decision of the German Bundestag



Este documento se produjo como parte del proyecto “Desarrollo de un plan de implementación nacional de Crecimiento Verde en el sector forestal peruano”, llevado a cabo por el Instituto Global de Crecimiento Verde (Global Green Growth Institute, GGGI) en asocio con el Instituto Alemán de Desarrollo (German Development Institute / Deutsches Institut für Entwicklungspolitik, DIE). El proyecto fue financiado gracias a la generosidad de la Iniciativa Internacional para el Clima (IKI) del Ministerio Federal para el Ambiente, la Conservación de la Naturaleza, la Construcción y la Seguridad Nuclear de Alemania. Este boletín fue escrito por Hannes Hotz (GGGI) y Alejandro Guarín (DIE), con valiosos aportes de Salvador López y Aaron Drayer (GGGI), Imme Scholz (DIE) y Valentina Robiglio (ICRAF), y la asistencia de Nicolas Stappert (U. de Bonn). La investigación de base fue llevada a cabo por un equipo de investigación de ICRAF Perú liderado por Valentina Robiglio.

Acerca del Instituto Global de Crecimiento Verde (GGGI):

El GGGI es una organización intergubernamental fundada para apoyar y promover un nuevo modelo de crecimiento económico conocido como “crecimiento verde”. La organización se asocia con diferentes países para ayudarlos a construir economías que crecen con fortaleza, y que a la vez son más eficientes y sostenibles en el uso de los recursos naturales, menos intensivas en su uso de carbono, y más resilientes al cambio climático. Los expertos del GGGI trabajan junto con gobiernos alrededor del mundo, ayudándoles a construir sus capacidades y a trabajar colaborativamente en políticas de crecimiento verde que afectan positivamente las vidas de millones de personas. Para conocer más, visite [www.gggi.org](http://www.gggi.org) y síganos en Facebook y Twitter.

Acerca del German Development Institute / Deutsches Institut für Entwicklungspolitik (DIE):

El DIE, Instituto Alemán de Desarrollo, es uno de los más importantes centros de pensamiento (Think Tank) para la política de desarrollo en el mundo. Está basado en Bonn, una de las ciudades sede de la Naciones Unidas. El DIE construye puentes entre la teoría y la práctica, y trabaja dentro de las redes internacionales de investigación. La clave del éxito de DIE es su independencia institucional, la cual está garantizada en sus estatutos. Desde su fundación en 1964, el DIE ha basado su trabajo en la interrelación entre investigación, asesoría y docencia. Estas tres áreas se complementan unas a otras y son los factores responsables del perfil único del Instituto.

Para conocer más, visite [www.die-gdi.de](http://www.die-gdi.de)

Sobre el Centro Mundial de Agroforestería (ICRAF):

El ICRAF es un centro de investigación del consorcio CGIAR cuya sede principal está en Nairobi, Kenia, y que tiene cinco oficinas regionales en Camerún, India, Indonesia, Kenia y Perú. La visión del Centro es la transformación rural en el mundo en desarrollo en la cual los hogares de los pequeños productores incrementan estratégicamente su uso de los árboles en los paisajes agrícolas para mejorar su seguridad alimentaria, ingresos, salud, resguardo, cohesión social, recursos energéticos y sostenibilidad ambiental. La misión del Centro es generar conocimiento basado en la investigación científica acerca de los diversos roles que juegan los árboles en los paisajes agrícolas, y usar esta investigación para promover políticas y prácticas, así como su implementación, para el beneficio de los pobres y del medio ambiente. [www.worldagroforestry.org](http://www.worldagroforestry.org)